

**Uchwała nr IV/202/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 6 października 2017 r.**

**w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Pieszycy kredytu długoterminowego w wysokości 2.000.000 zł wnioskowanego na finansowanie planowanego deficytu budżetu na rok 2017 i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- Ewa Pudło — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości spłaty przez Gminę Pieszycy kredytu długoterminowego w wysokości 2.000.000 zł wnioskowanego na finansowanie planowanego deficytu budżetu na rok 2017 i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów.

**Uzasadnienie**

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- uchwały budżetowej na rok 2017 Gminy Pieszycy nr XXVII/201/2016 z dnia 28 grudnia 2016 r., ze zmianami,
- uchwały Rady Miejskiej w Pieszycach nr XXVII/202/2016 z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pieszycy, ze zmianami,
- uchwały Rady Miejskiej w Pieszycach nr XXXIV/248/2017 z dnia 28 czerwca 2017 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na pokrycie deficytu budżetowego i spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów,
- wniosku Burmistrza Gminy Pieszycy z dnia 6 września 2017 r. znak OSB.033.37.2017 w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu,
- sprawozdań z realizacji budżetu Gminy Pieszycy za lata 2015 i 2016 oraz I półrocze 2017 roku.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W 2016 r. Gmina Pieszycy zrealizowała dochody w wysokości 28.790.374 zł, w tym dochody majątkowe 1.470.197 zł, i wykonała wydatki w wysokości 28.348.454 zł, w tym majątkowe 2.519.501 zł; w realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 1.491.224 zł (przy planowanym ujemnym wyniku w wysokości 124.352 zł), a rok budżetowy zamknięto nadwyżką w wysokości 441.919 zł (przy planowanym deficycie w wysokości 1.841.502 zł). W stosunku do 2015 r. odnotowano wzrost dochodów ogółem o 3,1% i wzrost wydatków ogółem o 12,9% oraz wzrost zadłużenia o 10,6%. Zadłużenie Gminy w roku budżetowym wzrosło o 1.029.550 zł i na koniec 2016 r. wyniosło 10.749.004 zł, co stanowiło 37,3% wykonanych dochodów.

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2017 (stan na dzień 29 września) określono dochody w wysokości 33.657.620 zł, w tym majątkowe 4.793.006 zł, i wydatki w wysokości 36.741.852 zł, w tym majątkowe 8.169.205 zł; deficyt budżetu w wysokości 3.084.232 zł oraz przypadające w roku budżetowym spłaty rat kredytów łącznie w wysokości 1.799.268 zł określono sfinansować przycho-

dami pochodzącymi z zaciągnięcia wnioskowanego kredytu w wysokości 2.000.000 zł oraz wolnych środków w wysokości 2.883.500 zł (przy posiadanych w wysokości 3.561.389 zł).

Z realizacji budżetu za I półrocze 2017 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 15.623.328 zł (46,6% wielkości planowanej) i dokonała wydatków na kwotę 15.318.156 zł, w tym majątkowych na kwotę 804.673 zł (odpowiednio 42,3% i 10,1% wielkości planowanych), oraz spłat zobowiązań z tytułu kredytów na kwotę 856.647 zł (47,6% wielkości planowanej), co oznaczało spadek zadłużenia do kwoty 9.886.471 zł.

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy Pieszycy (stan na dzień 29 września), zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty na lata 2017–2027, zadłużenie Gminy na koniec 2017 r. określono w kwocie 10.934.600 zł, a na koniec kolejnych lat w kwotach pomniejszonych o planowane spłaty. W latach spłaty wnioskowanego kredytu (2018–2027) założono uzyskiwanie nadwyżek budżetu w kwotach zabezpieczających spłatę już zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Skład Orzekający Izby wydał pozytywną z uwagami opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu i możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2017 (uchwały nr IV/55/2017 i nr IV/56/2017 z dnia 8 lutego 2017 r.).

Planowane w 2017 r. spłaty rat kredytów (1.799.268 zł) powiększone o należne odsetki (360.000 zł) stanowią 6,42% planowanych dochodów (6,30% przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń), a w latach spłaty wnioskowanego kredytu (2018–2027) wskaźnik planowanych spłat kształtuje się w granicach do 6,5% planowanych dochodów (przy uwzględnieniu przesłanek do zastosowania ustawowych wyłączeń) i w żadnym z lat nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, a tym samym relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.). W roku 2017 dopuszczalny wskaźnik spłat dla Gminy Pieszycy obliczony z wykonania budżetu w latach 2014–2016 wynosi 11,57% planowanych dochodów i pozostaje pod pozytywnym wpływem wskaźnika jednorocznego za 2015 r. (14,99%). Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że o możliwości utrzymania wskaźnika zdolności spłaty zobowiązań na poziomie przedstawionym w wieloletniej prognozie finansowej w kolejnych latach (wzrost od 8% w 2019 r. do 12,8% w 2021 r.) zdecyduje realizacja nadwyżki operacyjnej, którą w latach 2018 i 2019 zaplanowano w wysokości 3,7 mln zł, podczas gdy planowana w 2017 r. wynosi 0,3 mln zł, a jej wykonanie w trzech ostatnich latach nie przekroczyło poziomu 1,5 mln zł.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że spłata zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia przez Gminę Pieszycy ustawowo określonych granic zaciągania zobowiązań, o ile realizacja budżetu w kolejnych latach zapewni uzyskiwanie nadwyżek budżetu w kwotach zabezpieczających spłaty zobowiązań oraz nadwyżek operacyjnych zapewniających utrzymanie zdolności spłaty na poziomie nie niższym niż określony w wieloletniej prognozie finansowej Gminy według stanu na dzień 29 września 2017 roku.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Joanna Radziejka*  
Joanna Radziejka