

Uchwała nr XV/122/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie
uchwały budżetowej Gminy Pieszycy na rok 2021

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Pieszycy na rok 2021.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 16 listopada 2020 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Pieszycy na rok 2021 ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 39.575.554 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 35.716.089 zł i dochody majątkowe w kwocie 3.859.465 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 40.841.363 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 35.643.000 zł i wydatki majątkowe w kwocie 5.198.363 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 1.265.809 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągnięcia kredytów,
- przychody budżetu w kwocie 2.570.809 zł z tytułu zaciągnięcia kredytów oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.,
- rozchody budżetu w kwocie 1.305.000 zł tytułu spłaty kredytów.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożono projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2021–2029. Przewidywana na koniec 2021 r. kwota długu wynosi 9.405.000 zł. Planowane w 2021 r. spłaty kredytów powiększone o wydatki bieżące na obsługę długu stanowią 6,99% planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 19,62% (przy uwzględnieniu planu na trzy kw. 2020 r.). W okresie objętym wieloletnią prognozą finansową (2021–2029) relacja łącznej kwoty spłat i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W projekcie uchwały założono, że w latach 2022–2024 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie od 3,1 mln zł do 4,0 mln zł, przy planowanej na rok 2021 w wysokości 73 tys. zł i wykonanych w latach 2018 i 2019 w wysokości odpowiednio: 2,6 mln zł i 3,1 mln zł oraz przewidywanym wykonaniu 2020 r. w kwocie 1,9 mln zł. Wykonanie nadwyżek operacyjnych w wielkościach poniżej zakładanych spowoduje obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Gmina powinna podjąć działania zmierzające do poprawy zdolności generowania nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą do poziomu przedstawionego w wieloletniej prognozie finansowej.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Zarzecka
Ewa Zarzecka